



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 23.11.2011  
COM(2011) 815 окончателен

VOL. 1/5

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА**

**Годишен обзор на растежа за 2012 година**

## ВЪВЕДЕНИЕ

Публикуваните на 10 ноември 2011 г. от Комисията прогнози за 2011—2013 г. показват, че възстановяването на икономиката е в период на застой и че ниските нива на доверие се отразяват отрицателно на инвестициите и потреблението. Липсата на доверие се дължи на отрицателната взаимовръзка между кризата на държавния дълг и положението на финансовия сектор в съчетание със забавянето на световната икономика. Това засегна особено силно еврозоната. В резултат на това през следващата година БВП вероятно ще е в стагнация, а през 2012 г. цялостният растеж в ЕС се очаква да бъде слаб—0,6 %. Равнищата на безработица вероятно ще останат високи — около 10 % през 2012 г. и 2013 г., което обостря социалните последици от кризата.

Без убедителен отговор на кризата в еврозоната икономическите перспективи пред ЕС като цяло ще се влошат бързо. Изгледите за растеж на всички държави-членки, независимо дали са в еврозоната или не, зависи от решителния подход към кризата на държавния дълг и от доказателството за това, че еврото е силна и стабилна валута, чиито членове са решени и способни да провеждат стабилни икономически политики. Предвид нежеланието на финансовите пазари да поемат рискове, тези проблеми остават нерешени. Този продължителен период на несигурност трябва да приключи. Както многократно беше показано в решенията на Европейския съвет и на еврозоната, взети на техните срещи на високо равнище, и съвсем наскоро на 26—27 октомври 2011 г., лидерите на ЕС са готови да направят всичко необходимо за излизане от настоящата криза — дори да разгледат възможността Договорът отново да бъде изменен. Макар това да е разбираемо и необходимо, твърде много политическо време и енергия бяха използвани за спешни мерки, а не беше отделено достатъчно време за прокарването на промени в политиките, които ще върнат нашите икономики към по-високи равнища на растеж.

### **ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЕМЕСТЪР: Напредъкът една година по-късно**

*Първият годишен обзор на растежа беше посветен на приоритетни действия в три основни области: данъчната консолидация и подобряването на макроикономическата стабилност, реформите на пазара на труда за по-висока трудова заетост, както и мерките за засилване на растежа. Тези приоритети бяха взети предвид от държавите-членки в техните национални програми за реформи по стратегията „Европа 2020“ и в техните програми за стабилност или сближаване и бяха превърнати в конкретни препоръки за всяка държава, които Европейският съвет одобри през юни.*

*В допълнение към това през март 2011 г. държавите-членки на еврозоната и шест държави-членки извън нея постигнаха съгласие относно пакта „Евро плюс“, според който от тези държави се изисква да поемат доброволни ангажменти в областта на конкурентоспособността, заетостта, устойчивостта на публичните финанси и финансовата стабилност, които надхвърлят договореното на равнище Европейски съюз. Техните национални ангажменти са интегрирани в националните програми за реформи и в програмите за стабилност и сближаване и се оценяват в рамките на европейския семестър.*

*Макар да е твърде рано да се прави цялостна оценка, в областта на данъчната консолидация е постигнат напредък. Влошаващите се условия на икономическия цикъл ще засилят предизвикателството в тази област. По отношение на реформите на пазара на труда напредък може да бъде забелязан в областта на активните политики за пазара на труда, уменията, обучението през целия живот и образованието. Реформите в системата за определяне на заплатите остават спорни и напредък се наблюдава само в ограничен брой държави. В областта на научните изследвания, развойната дейност и иновациите, транспорта и енергетиката започнаха някои структурни реформи за стимулиране на растежа. В областта на конкуренцията, услугите и мрежовите индустрии обаче повечето проблеми остават нерешени.*

*С годишния обзор на растежа за 2012 г.<sup>1</sup> започва европейският семестър на икономическо управление за 2012 г. Той е основата за постигане на необходимото общо съгласие относно приоритетите за действие на национално равнище и на равнище ЕС през следващите дванадесет месеца. След това тези приоритети трябва да бъдат включени в националните икономически и бюджетни решения, като се вземат предвид конкретните за отделните държави препоръки на ЕС и, когато е уместно, ангажиментите, поети по пакта „Евро плюс“. Социалните партньори ще играят важна роля в изпълнението на някои от тези препоръки. Комисията ще извърши подробна оценка на изпълнението от страна на държавите-членки на конкретните препоръки, отправени към всяка една от тях, и на ангажиментите, поети по пакта „Евро плюс“, в анализите по държави, които ще представи на Европейския съвет през юни.*

Предстоящият европейски семестър за пръв път ще протече като част от наскоро засиленото икономическо управление на еврозоната и на ЕС в по-широк план<sup>2</sup>. Предложенията от пакета с шест законодателни мерки ще укрепят значително Пакта за стабилност и растеж и ще разширят данъчния надзор. За пръв път се предвижда процедура за наблюдение и коригиране на макроикономическите неравновесия: процедура при прекомерно неравновесие. Комисията неотдавна представи нови предложения<sup>3</sup> за още по-строг надзор на бюджетните политики на държавите-членки от еврозоната, особено на тези от тях, които изпитват сериозни затруднения по отношение на финансовата стабилност или които са в процедура при прекомерен дефицит. Новата управленска рамка ще доведе до по-голяма интеграция и дисциплина.

В тазгодишния обзор на растежа се поставя силен акцент върху необходимостта от изпълнение. След като беше постигнато споразумение за нов подход към икономическото управление, в който отново се признава взаимната зависимост между икономиките на държавите-членки, изпълнението на вече договорените мерки трябва да бъде основен приоритет с ясен акцент върху действията за засилване на растежа. Последователността и съгласуваността на действията в целия ЕС са от толкова решаващо значение за успеха колкото и способността да се поеме лидерството в провеждането на реформите и да бъде доказана справедливостта на тези действия.

Въпреки неотложността на ситуацията напредъкът на държавите-членки в изпълнението на насоките от годишния обзор на растежа за 2011 г. не отговаря на очакванията. На национално равнище все още не съществува пълна ангажираност с радикалните промени, които бяха решени по отношение на бъдещото икономическо управление. Понякога има забавяне между момента, в който се вземат решенията на равнище ЕС, и времето, необходимо за тяхното прилагане в националните политически решения. За отстраняването на този проблем следващият европейски семестър трябва да бъде придружен от чувството за неотложност, а държавите-членки да следват бързо и недвусмислено насоките, дадени на равнище ЕС. Пропуски в изпълнението съществуват и на равнище ЕС, когато вече договорените решения не са изпълняват добре или напълно от държавите-членки дори и в области от ключово значение, като вътрешния пазар, когато предложенията с голямо въздействие върху растежа все още са в очакване на процедурата за съвместно вземане на решения или когато средствата, предвидени за държавите-членки по структурните фондове на ЕС, не се усвояват.

<sup>1</sup> По-подробна оценка на икономическата ситуация и на състоянието на заетостта се съдържа в приложенията към настоящото съобщение.

<sup>2</sup> Вж. също COM (2011) 669, 12 октомври 2011 г. — Пътна карта за стабилност и растеж.

<sup>3</sup> COM (2011) 821/2 и COM (2011) 819, 23.11.2011 г.

В реформите е необходимо да се наблегне едновременно на мерките с краткосрочен ефект върху растежа и на правилния модел на икономически растеж в средносрочен план. Финансовите пазари оценяват устойчивостта на държавния дълг на държавите-членки въз основа на дългосрочните перспективи за растеж, на тяхната способност да вземат амбициозни решения за структурни реформи и на техния ангажимент да подобрят конкурентоспособността.

За 2012 г. Комисията счита, че усилията на национално равнище и на равнище ЕС следва да бъдат съсредоточени върху следните пет приоритета:

- Провеждането на диференцирана данъчна консолидация, благоприятстваща растежа
- Възстановяване на нормалното кредитиране на икономиката
- Стимулиране на икономическия растеж и конкурентоспособността за днешния и утрешния ден
- Борбата с безработицата и социалните последици от кризата
- Модернизиране на публичната администрация

#### **1. ПРОВЕЖДАНЕТО НА ДИФЕРЕНЦИРАНА ДАНЪЧНА КОНСОЛИДАЦИЯ, БЛАГОПРИЯТСТВАЩА РАСТЕЖА**

Решителната данъчна консолидация е средство за постигането на определена цел: от съществено значение е макрофинансовата стабилност да бъде възстановена като основа за растеж и за гарантирането на бъдещето на европейския социален модел. Вследствие на кризата равнището на държавен дълг се увеличи чувствително през периода 2007—2010 г. — средно с 20 процентни пункта, а до 2012 г. се очаква да достигне 85 % от БВП в ЕС и 90 % в еврозоната.

В съответствие със съгласувания подход на ЕС бяха направени значителни стъпки за оздравяване на публичните финанси и ако няма промяна в политиките, през 2013 г. публичните дефицити се очаква да намалее до малко над 3 % от БВП средно в ЕС. По този начин темпът на оздравяването като цяло е съизмерим с изискваните усилия, при условие че поетите задължения се изпълняват.

Всички държави-членки не се намират в еднакво положение и поради това в общата рамка трябва да се следват диференцирани стратегии при отчитането на специфичните за държавата данъчни и макрофинансови рискове. По-специално:

- държавите-членки, в които се провеждат програми за финансова помощ, и тези, които пазарите наблюдават стриктно, трябва да продължат да преследват договорените бюджетни цели, независимо от евентуална промяна в макроикономическите условия;
- държавите-членки, които са закъснели значително с усилията си за коригиране и които са в процедура при прекомерен дефицит или с висок дефицит, трябва да активизират своите усилия за консолидация; Евентуално ограничено влошаване на прогнозата за основния

макроикономически сценарий не следва да забави коригирането на прекомерните дефицити;

- В държавите-членки, които нямат прекомерен дефицит и които изпълняват подходящ план за неговото коригиране, с който да постигнат своите средносрочни цели, бюджетната политика може да играе своята противоциклична и стабилизираща роля, при условие че средносрочната данъчна устойчивост не е изложена на риск;
- Макар и да е постигнат добър напредък по общата цел за данъчна консолидация, разпределителният ефект от реформите трябва да бъде подложен на по-внимателно наблюдение, за да бъде избегнат рискът от пропускане на някои фактори на икономическия растеж и от задълбочаване на съществуващите социални трудности.

По отношение на разходите държавите-членки следва да ограничат нарастването на публичните разходи под средносрочната тенденция на нарастване на БВП. Комисията счита, че държавите-членки трябва да обърнат особено внимание на следното:

- приоритетно да се подхожда към разходите, които благоприятстват растежа, като например образованието, научните изследвания и иновациите и енергетиката, които са инвестиция в бъдещия растеж, както и да се гарантира ефективността на тези разходи. Първите данните сочат, че сред държавите-членки се наблюдават много различни модели. Особено внимание трябва да се обърне на запазването или разширяването на обхвата и на ефективността на услугите по заетостта и активните политики на пазара на труда, като например програмите за обучение, предназначени за безработни лица.
- Продължаване на реформата и модернизацията на пенсионните системи при зачитане на националните традиции за социален диалог с цел да се осигури финансовата устойчивост и адекватност на пенсиите чрез адаптиране на възрастта за пенсиониране към увеличената продължителността на живота, ограничаване на достъпа до схемите за ранно пенсиониране, подкрепа за по-дълга професионална кариера, уеднаквяване на пенсионната възраст между мъжете и жените и поощряване на допълнителните частни спестявания с цел увеличаване на пенсионните приходи. Тази модернизация следва да бъде съчетана с реформа на системите за здравеопазване, насочена към икономическа ефективност и устойчивост.

С цел да бъде отчетена по-добре нуждата от интеграция на данъчната политика, в тазгодишния годишен обзор на растежа се съдържа ново приложение за данъчните политики в държавите-членки, които благоприятстват икономическия растеж, и за по-добрата данъчна координация в ЕС<sup>4</sup>, която е от особено значение и за пакта „Евро плюс“. За да се подобри приносът на приходите към данъчната консолидация,

---

<sup>4</sup> Този доклад бе изготвен в отговор на поканата на Европейския съвет от 24 юни 2011 г. към Комисията да докладва относно напредъка, постигнат в структурирани дискусиите относно данъчната политика в контекста на пакта „Евро плюс“.

необходимо е да се обърне повече внимание на замисъла и структурата на данъчните системи, за да станат те по-ефективни, по-ефикасни и по-справедливи, като същевременно се отчита вероятната нужда на държавите-членки да увеличат данъците. В много държави-членки вече се провеждат данъчни реформи. В тях трябва да се вземе предвид следното:

- възможността данъчната основа на някои данъци да бъде разширена, като така се увеличат приходите или се намалят високите данъчни ставки, водещи до смущения. Например намаляванията и освобождаванията от стандартната данъчна основа често смущават икономическата среда и понижават ефективността на данъчната система. Това важи особено за освобождаванията от ДДС и намалените ставки, но е от значение и за корпоративния данък и подоходния данък на физическите лица. Постепенното премахване на скритите данъчни субсидии би могло да спомогне за разширяването на данъчната основа. По-специално, вредните за околната среда субсидии следва да бъдат премахнати.
- Необходими са по-големи усилия за изместване на данъчното облагане от труда към фактори, които не тежат в такава степен на растежа: например увеличаването на данъците за опазване на околната среда, облагането на потреблението и данъците върху имуществото (например недвижимата собственост с висока стойност) може да спомогне за облекчаване на данъчната тежест върху наемния труд и по този начин да го направи по-привлекателен. При пренасочването на данъци трябва да се обърне особено внимание на потребностите на най-уязвимите групи.
- В определен брой държави-членки подобряването на ефективността при събирането на данъците и борбата с данъчните измами може да увеличи правителствените приходи. За тази цел ще спомогне по-ефективното прилагане на данъчните правила във всички области на данъчното облагане. Трябва да бъдат засилени мерките за насърчаване на преминаването от неофициален или недеклариран труд към редовна заетост.
- Скоро ще има нови източници на национални приходи като тържната продажба на квоти за емисии на CO<sub>2</sub> и търговете за разпределение на радиочестотния спектър. Възможно е да те бъдат използвани в подкрепа на разходите в области<sup>5</sup>, благоприятстващи растежа, включително „зеления“ растеж, без да се забравя ангажиментът съществена част от тези нови средства да бъде посветена на борбата с изменението на климата.
- С цел да увеличат максимално въздействието на своите данъчни реформи, държавите-членки следва да координират усилията си чрез задълбочен диалог на равнище ЕС. Следва да бъде постигнат напредък по предложенията, обявени от Комисията в последния ѝ годишен обзор на растежа и предадени на европейския законодател: за обща консолидирана

---

<sup>5</sup> Годишните приходи от търговете за квотите по СТЕ се очаква да бъдат най-малко 11 млрд. EUR от 2013 г.

основа за облагане с корпоративен данък, за данък върху финансовите сделки и за облагане на енергийните продукти.

## **2. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА НОРМАЛНОТО КРЕДИТИРАНЕ НА ИКОНОМИКАТА**

Здравата финансова система и по-специално солидният банков сектор помагат на растежа. Предшествалите кризата крайности в поведението на банките доведоха до повсеместна несигурност в сектора, а понастоящем и до риска икономическото възстановяване да спре. За възстановяването на доверието на инвеститорите капиталовите позиции на банките трябва да укрепнат. Ще са необходими и мерки в подкрепа на техния достъп до финансиране, което ще помогне за прекъсване на връзката между кризата на държавния дълг и финансовия сектор.

В ход е коренна реформа на регулирането и на надзора на финансовия сектор, а много от новите решения вече се изпълняват. Целта е да бъдат отстранени слабостите в действащата регулаторна и надзорна рамка, а кредитирането на бизнеса и на домакинствата да се извършва по по-разумни модели без прекомерното поемане на риск, характерно за периода преди кризата.

В краткосрочен план Комисията смята, че следва да се даде приоритет на:

- укрепването на капиталовите позиции на банките със системно значение с цел да бъдат отразени по-високите рискове на пазарите на държавен дълг. Мерките, свързани с този въпрос, ще се основават на предложението на Европейския банков орган и ще бъдат съобразени с правилата на ЕС за държавна помощ. Европейският банков орган ще играе първостепенна роля, за да се гарантира, че банките укрепват своята капиталова адекватност главно чрез увеличаване на капиталовите си позиции, а не от неоснователно ограничаване на отпускането на кредити за реалната икономика. Освен това банките следва да спазват приетите правила за бонуси и заплащане.
- улесняването на достъпа на банките до срочно финансиране чрез въвеждане на временни мерки (напр. държавни гаранции), така че да бъдат ограничени последиците от реформата на банковия сектор върху кредитния поток, предназначен за реалната икономика, за да се избегне рискът от по-нататъшно затягане на условията за отпускане на кредити. Както капитализацията (в случаите, когато това може да бъде постигнато единствено чрез публични ресурси), така и предоставянето на държавни гаранции следва да са напълно съвместими с правилата за държавна помощ.
- създаване на специален режим, адаптиран към развиващите се пазари на МСП, с които те да станат по-видими за инвеститорите и според който да подлежат на пропорционални изисквания за котиране на капиталовите пазари. Пруденциалните правила следва да бъдат преразгледани, за да се гарантира, че те не ограничават неоснователно кредитирането на МСП.
- сътрудничеството с Европейската инвестиционна банка за запазване и увеличаване на равномерното отпускане на заеми в полза на МСП, като в

същото време се развиват полезни взаимодействия с Европейски инвестиционен фонд посредством операции за споделяне на риска, и създаването на „фонд на фондовете“<sup>6</sup>, който да осигурява капитал на фондовете, които възнамеряват да инвестират в повече от една държава-членка.

- създаването на нов европейски режим за рисков капитал, който ще даде възможност на фондовете за рисков капитал в ЕС да предлагат своите фондове и да привличат капитали на общоевропейско ниво в рамките на единния пазар. Получаването на права за извършването на стопанска дейност ще става въз основа на единна регистрация в държавата-членка на произход, при условие че се спазват опростените задължения за докладване и правилата за делово поведение, както и при наличието на подходяща организация.
- завършване на въвеждането на нова регулаторна рамка за финансовите пазари в ЕС в съответствие с ангажиментите на Г—20 и укрепване на новите споразумения за финансов надзор на равнище ЕС.

### **3. СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКИЯ РАСТЕЖ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА ЗА ДНЕСНИЯ И УТРЕШНИЯ ДЕН**

Сами по себе си данъчната консолидация и възстановяването на финансовия сектор са необходими, но не и достатъчни, за да бъде постигнат растеж. Предвид нуждата от данъчна консолидация структурните реформи трябва да играят ключова роля за подобряването на цялостната ефикасност и на капацитета за приспособяване на икономиката на ЕС. Докато с течение на времето ефектът от структурните реформи за стимулирането на растежа постепенно дава резултати, създаването на перспектива за по-висок икономически растеж може да има положителен ефект върху растежа в краткосрочен план благодарение на нарасналото доверие и може да се отрази положително на всички държави-членки, особено на подложените на пазарен натиск.

Както бе подчертано в препоръките, отправени в рамките на европейския семестър, повечето лостове за растеж са в ръцете на държавите-членки. Например националните реформи в областта на услугите, мрежовите индустрии и публичния сектор трябва да се ускорят, за да нарасне потенциалът на ЕС за растеж. Поставянето на акцент върху ефективното използване на ресурсите, например в области като енергийната ефективност и намаляването на отпадъците, може да подобри конкурентоспособността, да създаде нови работни места и да се отрази благоприятно на нашата околна среда. Реформите за подобряване на стопанската среда и на конкурентоспособността също следва да бъдат приоритет.

Много преди настоящата криза резултатите на ЕС като цяло бяха по-слаби от тези на основните конкуренти. Въпреки постигането на известен напредък по отношение на заетостта, ЕС изостава по-конкретно по отношение на производителността и това изоставане се задълбочава. То се обяснява с много фактори. Съществуват обаче две

---

<sup>6</sup> Той ще се състои от колективна инвестиционна схема на европейско равнище, управлявана от ЕИБ, за осъществяването на инвестиции в други фондове на национално равнище вместо в акции, облигации и т.н.



характерни за ЕС пречки в сравнение с някои други основни конкуренти: първо, европейският пазар все още е твърде фрагментиран и не позволява на предприятията да се разрастват и да постигат еднакви икономии от мащаба. Второ, няколко рамкови условия не предразполагат предприятията към съзидателност и инвестиции: достъпът до финансиране, наличието на новаторски идеи или регулаторните препятствия.

Без необходимите структурни реформи средносрочните прогнози показват, че ЕС ще остане пленник на бавния растеж. В конкретните препоръки на ЕС за всяка държава-членка бяха определени специфични приоритетни области за реформи. Действията на равнище ЕС може да подкрепят и да допълнят действията, предприети на национално равнище, например посредством Акта за единния пазар, предложен от Комисията и одобрен от Европейския парламент и Европейския съвет. През 2012 г. може да бъдат постигнати бързи резултати с помощта на редица лостове за растеж, ако те бъдат използвани както от държавите-членки поотделно, така и като част от действията в целия ЕС.

### Три илюстрации на потенциала за растеж

- Цифровият единен пазар на ЕС може да бъде изграден чрез:
  - създаване на европейски пазар за сигурни, мобилни и онлайн платежни системи, съпроводено с усъвършенстване на правилата за защита на личните данни и насърчаване на използването на информацията от публичния сектор;
  - разширяване на наличния радиочестотен спектър, по-специално за бързо разрастващия се пазар на мобилни данни. В същото време трябва да се насърчават инвестициите във високоскоростни ширококолентови връзки;
  - намаляване на разходите и подобряване на доставките на стоки и услуги, закупени онлайн, включително чрез осигуряването на достатъчно ниво на защита на потребителите;
  - премахване на ограниченията върху продажбите, основаващи се на изисквания за гражданство или пребиваване. Комисията ще даде своя принос за това, като издаде насоки относно прилагането на член 20 от Директивата за услугите;
  - изграждане на онлайн системи за разрешаване на спорове с цел да се осигури бърз и надежден арбитраж за потребителите и предприятията, когато възникне спор;
  - използване на мощта на ИКТ за изграждането на „интелигентни“ енергийни и транспортни системи, свързващи всички краища на ЕС. „Интелигентните“ електрически мрежи, високото равнище на енергийна ефективност и повсеместното използване на възобновяема енергия, станало възможно благодарение на по-усъвършенстваното използване на ИКТ и логистиката на световно равнище в услуга на вътрешния пазар, са основните елементи на

една модерна и конкурентоспособна икономика и са от първостепенно значение за развитието на ЕС през идните години.

- Действителен вътрешен пазар на услуги
  - В много държави-членки осведомеността на икономическите оператори относно възможностите, предоставени от Директивата за услугите, е ограничена. В някои от тях все още не са създадени единни звена за контакт, които да съдействат на предприятията за получаване на нужната информация и за извършване на формалности. Спрямо държавите-членки, които все още не са транспонирали директивата, Комисията предприема мерки за изпълнение. За да се осигури пълно прилагане, ще бъдат извършени проверки на изпълнението по сектори, а до края на 2012 г. ще бъдат взети последващи мерки.
  - Увеличаване на конкуренцията и повишаване на конкурентоспособността в търговията на дребно, намаляването на пречките пред предприятията за навлизане и напускане на пазара, премахването на неоснователните ограничения за бизнес и професионални услуги, правните професии, счетоводните и техническите съвети, здравеопазването и социалния сектор.
  - Премахване на техническите, административните и социалните бариери пред иновационните технологии и производствените процеси, включително чрез използването на ключови технологии с голям потенциал.
- Външно измерение на растежа
  - Оползотворяване на потенциала на външната търговия: през следващите години 90 % от икономическия растеж в света ще произлизат от държави извън ЕС. Може да се направи много, за да се помогне на предприятията на ЕС, особено на МСП<sup>7</sup>, да се възползват от този растеж. Още през кризата международната търговия спомогна за смекчаването на шока: една четвърт от растежа на ЕС през 2010 г. беше реализирана благодарение на търговията с партньори извън ЕС. Сключените наскоро търговски споразумения със съседните страни и неотдавнашното споразумение за свободна търговия с Южна Корея предлагат много потенциални ползи, които могат да възникнат в резултат на новите възможности, откриващи се благодарение на тях. Те следва да бъдат популяризирани сред предприятията по подходящ начин.

### **Мобилизиране на бюджета на ЕС в полза на растежа и конкурентоспособността**

- При сегашните обстоятелства на бюджетни ограничения възможностите за стимулиране на растежа чрез данъците са силно ограничени. Въпреки

<sup>7</sup>

Вж. COM (2011)702 Малък бизнес, голям свят — ново партньорство за подпомагане на МСП да се възползват от глобални възможности.

това е възможно да се използват съществуващите ресурси с цел да се окаже по-силно въздействие върху растежа и конкурентоспособността. За периода 2007—2013 г. е предвиден бюджет от 347 млрд. евро за инвестиции в държавите-членки по политиките за сближаване. В някои от тях средствата от ЕС може да достигнат 4 % от БВП. След плахо начало поетите задължения и плащанията набират скорост, макар и неравномерно в ЕС. Използването на потенциала на структурните фондове на ЕС може и трябва да бъде част от едно ново акцентиране върху растежа:

- Наличните средства все още може да се използват или да се препрограмират за насърчаване на растежа и конкурентоспособността и за изпълнението на конкретните препоръки, отправени към всяка държава-членка в рамките на първия европейски семестър. Има много примери за успешни схеми с непосредствено въздействие - например схемите в подкрепа на чиракуването, предназначени за младите хора и финансирани от Европейския социален фонд, или програмите за инвестиции в енергийната ефективност, предназначени за домакинствата и предприятията. Такива програми са много ефективни и представляват интелигентен начин за създаване на работни места на местно равнище, особено на фона на сегашните трудности, пред които е изправено строителството.
- За държави-членки, в които се провеждат програми за финансова помощ, Комисията предложи да увеличи дяловете на съфинансиране, за да се гарантира, че в момента се реализират необходимите инвестиции въпреки строгите ограничения в националните бюджети. Комисията настоятелно приканва Европейския парламент и Съвета да приемат тези предложения до края на 2011 г.
- С цел да се подпомогне изграждането на необходимата инфраструктура в областта на транспорта, енергетиката и информационните и комуникационни технологии, Комисията предложи също да бъдат използвани облигации за инфраструктурни проекти, с които да бъде стимулирано частното финансиране на ключови инфраструктурни проекти, които могат да генерират доходи. Беше предложена пилотна фаза на облигациите за инфраструктурни проекти, за да има приемственост между настоящите и бъдещите бюджети на ЕС и да бъде осигурено навременното финансиране на някои от тези ключови проекти.

### **Целева програма за ускорен растеж**

В подкрепа на тези усилия Комисията набеляза редица решения на равнище ЕС, които биха могли да дадат незабавен тласък на растежа, ако бъдат взети бързо<sup>8</sup>. Тези мерки включват:

- извличане на по-голяма полза от това, което вече е договорено на равнище ЕС;
- ускорено приемане на предложенията, които Европейският парламент и Съветът предстои да разгледаат;
- ускорена процедура за някои бъдещи предложения, които Комисията ще направи през идните месеци.

Подробностите са изложени в прикрупеното приложение и Комисията очаква да обсъди в близко бъдеще с Европейския парламент и със Съвета предложения за ускорено приемане на пакет от мерки в подкрепа на икономическия растеж.

#### **4. БОРБА С БЕЗРАБОТИЦАТА И СОЦИАЛНИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОТ КРИЗАТА**

Социалните последици от кризата са сериозни. Въпреки че от средата на 90-те години ЕС бе в състояние да създаде милиони работни места и да увеличи броя на заетите лица, от 2008 г. насам напредъкът е спрял. Безработицата се е увеличила значително и в резултат на това днес в ЕС 23 млн. души са безработни.

Кризата ускорява големите промени в цялата икономика: деловите среди са в процес на бързо реструктуриране, голям брой граждани намират и/или остават без работа, а условията на труд се адаптират към променящите се условия. С влошаващите се перспективи за намиране на работа значителна част от населението не може да издържи на подобен преход. Делът на дългосрочно безработните се е увеличил, а с това и рискът те да отпаднат за постоянно от пазара на работна ръка. Прилагането на балансирани политики за гъвкавост и сигурност може да помогне на работниците да сменят работните си места и да се приспособят към ситуацията на пазара на труд. Същевременно с оттеглянето на опитни работници от пазара на труда все по-бързо се усеща ефектът от застаряването на населението и няколко държави-членки са изправени пред неминуемата перспектива населението в трудоспособна възраст да остане в застой/намалва.

Масщабът и скоростта на тези промени пораждаат риск от структурен дисбаланс между предлагането и търсенето на работна ръка, който ще възпрепятства възстановяването и дългосрочния растеж. Докато безработицата достига високи нива, от средата на 2009 г. се увеличава и броят на незаетите работни места. Това положение е резултат от неадекватните условия на заплащане, липсата на подходяща квалификация или ограничената географска мобилност.

Още преди кризата резултатите на държавите-членки по отношение на заетостта на всички възрастови групи, както и по отношение на образованието, обучението и

---

<sup>8</sup> Сред тях са 12 инициативи от Акта за единния пазар, за чието ускорено разглеждане Европейският парламент и Съветът вече постигнаха съгласие.

ученето през целия живот силно се различават, а средните им стойности за ЕС като цяло изостават при международни сравнения.

### **Мобилизиране на труда в подкрепа на растежа**

С цел да бъдат създадени работни места и да бъде постигнато възстановяване, придружено от силна заетост, Комисията счита, че държавите-членки следва да отдадат особено приоритетно значение на следното:

- постигане на напредък по съгласуваните препоръки за преразглеждане на механизмите за определяне на заплатите в съответствие с националните практики за социален диалог с цел да бъде отразено по-добре развитието на производителността и по-нататъшното адаптиране на обезщетенията за безработица в съчетание с по-ефективна професионална активност и подходящи схеми за обучение и за подпомагане, за да се улесни завръщането на работа;
- повишаване на трудовата мобилност посредством премахване на оставащите правни пречки, улесняване на признаването на професионалните квалификации и опит, задълбочаване на сътрудничеството между публичните служби по заетостта, преразглеждане на функционирането на пазарите на жилища и изграждане на транспортна инфраструктура;
- ограничаване на достъпа до схеми за ранно пенсиониране и до други схеми за ранно напускане на пазара на труда, като същевременно се подкрепя по-продължителният професионален живот чрез осигуряването на по-добър достъп до обучение през целия живот, приспособяването на работните места към по-разнородна работна ръка и откриването на възможности за наемане на по-възрастни работници, включително чрез стимули;
- насърчаване на създаването на собствен бизнес и на самостоятелната заетост, включително на социалното предприемачество чрез подобряване на качеството на системите за подкрепа и поощряване на предприемаческите умения;
- разработване на инициативи, които улесняват развитието на отраслите с най-голям потенциал за заетост, включително в икономиката с ниски емисии на въглероден двуокис и в икономиката с ефективно използване на ресурсите („зелени работни места“), здравеопазването, социалните сектори („бели работни места“) и в цифровата икономика;

### **Подкрепа за заетостта, особено заетостта на младите хора**

Особено внимание трябва да бъде обърнато на младите хора. Между 2008 г. и 2010 г. общият брой на безработните млади хора (на възраст под 25 години) в ЕС се е увеличил с един милион, поради което тази група е засегната в най-голяма степен от кризата. Безработицата в целия ЕС се е увеличила до над 20 %, а в някои държави-членки до рекордните над 40 %. Тази група е изправена и пред други структурни предизвикателства, които пречат на нейната интеграция на пазара на труда. Например

40 % от младите хора, които работят, са наети на временни договори. Освен това всеки седми (14,4 %) понастоящем напуска образователната система със завършена само първа степен на средното образование и не участва в по-нататъшно образование и обучение.

При тези обстоятелства Комисията счита, че държавите-членки трябва да отдадат приоритет на:

- определяне на най-належащите потребности и предлагане на конкретни действия, насочени по-специално към младите хора, които са без работа, образование или стаж, както и поемане на ангажименти за популяризиране на качествените договори за чиракуване и стажуване, както и на предприемаческите умения. Особено внимание следва да се обърне на професионалното обучение във висшето образование и придобиването на професионален опит;
- обвързване със социалните партньори за изпълнение на ангажиментите за насърчаване на качествените договори за чиракуване и стажуване, по-специално в отраслите, които срещат проблеми със запълването на свободните работни места, така че младите хора да придобият действителен професионален опит и бързо да навлязат на пазара на труда;
- реформиране на законодателството за защита на заетостта в диалог със социалните партньори, намаляване на прекомерната липса на гъвкавост в постоянните трудови договори и осигуряване на защита и по-лесен достъп до трудовия пазар за тези, които остават извън него, и по-специално за младите хора
- допълнително приспособяване на системите за образование и обучение към условията на пазара на труда и търсенето на умения в съчетание с укрепване на тяхната ефикасност и качество, като акцентът се поставя върху сектори и професии, които изпитват най-голям недостиг на умения или на работна ръка. Броят на дипломираните информатици например не се е увеличил от 2008 г. и ако това продължава, в ЕС може да липсват 700 000 компютърни специалисти до 2015 г.;
- преразглеждане на качеството и на финансирането на университетите, обмисляне на мерки като например въвеждането на такси за висше образование в съчетание със студентски заеми и схеми за предоставяне на стипендии или алтернативни източници на финансиране, включително използването на публични средства за привличане на частни инвестиции.

### **Закрила за уязвимите**

В допълнение към икономическите реалности социалната структура на ЕС е подложена на изпитание. Кризата засяга непропорционално онези, които вече бяха уязвими, и създаде нови групи хора, застрашени от бедност. Освен това има ясни признаци на увеличение на броя на хората, които са застрашени от бедност поради ниски доходи, по-конкретно детска бедност, и от социална изолация, към която се прибавят сериозни здравословни проблеми, а в най-крайните случаи и от бездомност. Хората с никакви или ограничени връзки с пазара на труда, като пенсионерите или уязвимите групи,

издържащи се от социални помощи, например самотните родители, също са засегнати от промените в изчисленията и в допустимостта на източниците на своите доходи.

Комисията счита, че държавите-членки трябва да дадат приоритет на:

- по-нататъшното подобряване на ефективността на системите за социална защита и осигуряването на гаранции за това, че автоматичните механизми за социална стабилизация изпълняват своята функция в зависимост от случая, като се избягва прибързаният отказ за удължаване на правата за социално осигуряване и за допустимост докато заетостта не се подобри значително;
- изпълнението на стратегии за активно приобщаване, в които са включени мерки за активизиране на пазара на труда, и предоставянето на адекватни и финансово възможни социални услуги, за да се избегне маргинализирането на уязвимите групи;
- осигуряването на достъп до услугите за подкрепа на участието в пазара на труда и за социална интеграция, включително чрез осигуряване на достъп до основна разплащателна сметка, електроснабдяване за уязвими клиенти и достъп до жилища с приемлив наем.

## **5. МОДЕРНИЗИРАНЕ НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Качеството на публичната администрация на европейско, национално, регионално и местно равнище е от решаващо значение за конкурентоспособността и важен фактор за производителността. Настоящият натиск върху публичните финанси води до големи промени и до реструктуриране на публичния сектор. Предизвикателството трябва да бъде превърнато в благоприятна възможност. Макар реформата в публичния сектор да не може да бъде извършена за един ден, при сегашните обстоятелства е необходимо тя да получи нов тласък.

Взаимозависимостта и сложността на администриране на многопластовите структури за управление в ЕС показва, особено под натиска на кризата, че има възможности за подобрене. Държавите-членки се нуждаят от добре функциониращи администрации, способни да играят пълноценно своята роля в ЕС, да изпълняват своите задължения и да гарантират на своите граждани пълните предимства от членството в ЕС. Успешното изпълнение на политиките на ЕС във важни области като митническият контрол и качеството на статистическите данни зависи от способността на държавите-членки да постигнат договорените резултати. Продължаващите пропуски в прилагането на законодателството на ЕС или в усвояването на структурните фондове в много случаи се дължат на слаб административен капацитет.

В много държави-членки може да бъдат повишени ефективността на предоставянето на обществени услуги и прозрачността и качеството на публичната администрация и на правораздаването. По-специално, необходимо е да се повиши ефективността на гражданското правосъдие, така че съдебните спорове да бъдат уреждани в разумен срок. Неоправданото забавяне струва скъпо на предприятията и често ги лишава от възможността да се възползват от нови възможности за бизнес. В този контекст Комисията обяви намерението си да направи предложения за по-голяма ефективност на

правилата за несъстоятелност при трансгранични случаи. Друга област, в която различните цели на политиката трябва да бъдат съгласувани, е издаването на разрешителни за планиране. За тази цел Комисията неотдавна предложи нов регламент с насоки за трансевропейска енергийна инфраструктура<sup>9</sup>. Това са само няколко примера. Ясно е, че решаването на тези и други съществуващи проблеми ще позволи целите на данъчната консолидация да бъдат съчетани с подобряването на конкурентоспособността и перспективите за растеж.

Комисията популяризира програмата за разумно регулиране, чието предназначение е да се гарантира, че ЕС разполага с висококачествено регулиране там, където е необходимо, и че предприема действия само когато на равнище ЕС се постигат добри резултати в сравнение с националното равнище при пълно спазване на принципа на субсидиарност. Неразделна част от настоящата програма е стремежът към опростяване на съществуващото законодателство на ЕС и към постоянното му преразглеждане с цел то да бъде винаги актуално и да отговаря на предназначението си. Също толкова важна е програмата на Комисията за намаляване на административната тежест и бюрокрацията. Комисията вече преизпълни целта за тяхното намаляване с 25 %, като направи предложения за намаляване на административната тежест с 31 %, което ще бъде постигнато, при условие че съзаконодателят ги приеме. Неотдавна Комисията предложи<sup>10</sup> нов режим за малки и микро предприятия, според който те по принцип няма да подлежат на ново регулиране от страна на ЕС освен ако не се намерят убедителни аргументи те бъдат включени в това регулиране. Дори когато МСП подлежат на ново регулиране, ще бъде проучена възможността да им бъдат предоставени облекчени режими. Постоянното подобряване в консултация със заинтересованите страни, оценките на въздействието, основани на доказателства, и съсредоточаването върху прилагането на законодателството на ЕС по места ще продължат да са сред приоритетите в дневния ред на Комисията.

Комисията счита, че държавите-членки трябва приоритетно:

- да подобрят своята бизнес среда, като сведат до минимум административната тежест, включително като избягват прекомерното регулиране (gold plating) при транспонирането на законодателството на ЕС, като намалят ненужните разпоредби и разрешителни и като въведат по-прости и по-бързи процедури, по-специално в съдебните си системи. В своето предложение микропредприятия да бъдат освободени от ново регулиране Комисията обяви, че ще изготви доклад за проследяване на направените от нея предложения за намаляване на административната тежест, тъй като тези предложения преминават през процедурата за съвместно вземане на решения и през транспониране в националното законодателство. Този доклад ще ѝ позволи да открие случаите, в които законодателят добавя административна тежест в хода на тези процедури;
- да направят необходимото кореспонденцията и контактите между администрациите и предприятията, както и гражданите, да се осъществяват по цифров път с цел да бъдат увеличени административната ефективност, прозрачността и качеството на услугите. Публичните

---

<sup>9</sup> COM(2011) 658 от 19.10.2011 г.

<sup>10</sup> COM(2011) 803 от 23.11.2011 г.



услуги, извършвани онлайн, може да са особено полезни за МСП и следва да бъдат адаптирани към техните потребности;

- да улеснят създаването на нови предприятия, като изпълнят ангажимента, поет с Small Business Act (законодателен акт за малките предприятия), с цел времето за създаване на предприятие да бъде сведено до 3 дни. Двадесет и пет държави-членки, които все още не са направили това, трябва да извършат необходимите промени за постигането на тази цел до края на 2012 г.;
- когато степента на усвояване на структурните фондове на ЕС е ниска, да изградят административен капацитет, включително необходимите експертни познания, да осигурят приемственост в управлението, за да гарантират по-бързото изплащане на неизползваните средства в полза на проекти, насърчаващи растежа, и да използват наличната техническа помощ за тази цел.

## 6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Икономиката на ЕС в момента е изправена пред най-големите предизвикателства в своята история. В годишния обзор на растежа за 2012 г. акцентът е поставен върху изпълнението на приоритетните задачи, одобрени като част от новото икономическо управление и стратегията „Европа 2020“. В него се отчита необходимостта нивото на амбициозност и приоритетите да бъдат съобразени с влошаващия се икономически контекст. Комисията приканва:

- Европейският съвет да вземе под внимание годишния обзор на растежа и да възложи на формациите на Съвета задачата да го разгледат и да изготвят доклад за него, предназначен за пролетния Европейски съвет, така че на своето заседание през март Европейският съвет да приеме подходящи насоки за европейския семестър за 2012 г.;
- през пролетта на 2012 г. държавите-членки да отразят насоките, одобрени на пролетното заседание на Европейския съвет, в новите си програми за стабилност и сближаване и в националните програми за реформи. Комисията ще разгледа програмите през следващата година, когато ще издаде нови или актуализирани конкретни препоръки за всяка държава, като вземе предвид степента, в която са изпълнени препоръките за 2011 г., включително задълженията, поети по пакта „Евро плюс“;
- държавите-членки да ускорят изпълнението на своите програми за стабилност и сближаване, националните програми за реформи и конкретните препоръки, отправени към тях за 2011 г.;
- Европейският парламент и Европейският съвет да постигнат съгласие за ускорено разглеждане на списъка с предложения, приложен към настоящото съобщение, с цел те да бъдат приети до края на 2012 г.

**Приложение: Конкретни предложения на равнище ЕС,  
които имат значителен потенциал да благоприятстват растежа, и ориентиловъчен  
график**

**I. Извличане на по-голяма полза от това, което вече е договорено на равнище ЕС**

• **Пялостно прилагане на Директивата за услугите**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- Всички държави-членки да я транспонират до края на 2011 г. (доклад за изпълнението да бъде представен до края на 2011 г./началото на 2012 г.);
- Всички единни звена за контакт да бъдат създадени до края на 2011 г.;
- Провежданата в момента проверка на ефективността на директивата да бъде публикувана през второто тримесечие 2012 г., а преди края на 2012 г. да бъдат приети последващи мерки;
- През първото полугодие на 2012 г. Комисията да предложи насоки за прилагане въз основа на член 20 от директивата с цел да бъдат премахнати ограниченията върху продажбите, основаващи се на изисквания за гражданство или пребиваване.

- **Окончателното изграждане на интегриран пазар на енергия**, което ще предостави на потребителите възможност да избират своите доставчици и ще направи пазарите напълно достъпни за доставчиците на енергия.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- Всички държави-членки да транспонират незабавно втория и третия законодателен пакет в областта на енергетиката (крайният срок за транспониране беше средата на 2011 г.);
- Съветът и Парламентът да приемат бързо регламента с насоки за трансевропейските енергийни инфраструктури;
- През 2012 г. Комисията да предложи първи набор от насоки за прилагане и мрежови кодекси (обявени в третия пакет) с цел работата да приключи до 2014 г.

- **Прилагането на Директивата относно просрочените плащания** следва да бъде изтеглено напред от март 2013 г. на март 2012 г., за да бъдат подпомогнати МСП.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* всички държави-членки да изтеглят напред датата *de facto*, ако не и *de jure*.

- **Пълно прилагане на споразумението за свободна търговия с Корея**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- Информационни кампании във всяка държава-членка за популяризиране на възможностите, които се откриват в Корея през 2012 г.;
- До края на 2012 г. Комисията да следи за неговото изпълнение и да изготви доклад за подобрения достъп до пазара.

**II. УСКОРЕНО ПРИЕМАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА, КОИТО СЪВЕТЪТ И ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ ПРЕДСТОИ ДА РАЗГЛЕДАТ**

- **Предложеният единен европейски патент**, валиден в 25 държави-членки, ще доведе до прогнозно намаление от 80 % на разходите на предприятията (предложение по Акта за единния пазар).

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- До края на 2011 г. министрите на 25 държави-членки да постигнат политическо споразумение за единния патент;
- Приемане на регламентите за прилагане и споразумение на политическо ниво/подписване на споразумението за създаване на единен съд в областта на патентите след гласуването на Европейския парламент през февруари 2012 г.
- **Споразумение за преразглеждане на регламента относно роуминга**, който ще открие повече възможности пред предприятията и ще намали цените за потребителите

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* през първото полугодие на 2012 г. Съветът и Европейският парламент да постигнат съгласие по предложението на Комисията (COM (2011)402) (действащият регламент изтича на 30 юни 2012 г.).

- **Все още неприетите преразглеждания на директивите относно годишните счетоводни сметки** ще опростят изискванията за отчитане, по-специално чрез освобождаване на микропредприятията от тези изисквания и чрез намаляване на тежестта за малките предприятия.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- До края на 2011 г. да бъде постигнато политическо споразумение относно предложението на Комисията за счетоводния режим на микроструктурите (COM(2009) 35 COD);

- До края на 2012 г. да бъде прието предложението за преразглеждане на счетоводните директиви (СОМ (2011) 684) (предложение по Акта за единния пазар)

- **С предложеното увеличаване на дяловете на съфинансиране от структурните фондове в държавите, в които се изпълняват програми, ще бъдат мобилизирани бързо средства от ЕС в подкрепа на растежа.**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* До края на 2011 г. да бъде прието предложението на Комисията (СОМ (2011) 482)

- **Предложената директива за икономии на енергия ще насърчи по-ефективното потребление на енергия.**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- През първото полугодие на 2012 г. Съветът и Европейският парламент да приемат директивата;
- Всички държави-членки да набележат своите цели за енергийна ефективност и да представят първите доклади до края на 2012 г. (след приемането на директивата).

- **Сключване на новите търговски споразумения, които се подготвят, с най-важните стратегически партньори**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- В зависимост от позицията на партньорите да бъдат приключени преговорите с Индия и Украйна до следващите срещи на високо равнище с тези държави;
- В зависимост от позицията на партньорите да бъдат приключени преговорите с Канада, Сингапур и Малайзия най-късно през 2012 г.;
- В началото на 2012 г. да бъдат официално финализирани споразуменията с Перу и Колумбия, преговорите с които вече са приключили.

- **Преразглеждане на законодателството относно Европейската система за стандартизация (ИКТ и услугите) (предложение по Акта за единния пазар)**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* до края на 2012 г. Съветът и Европейският парламент да постигнат съгласие по предложението на Комисията (СОМ (2011) 315).

- **Споразумение по предложенията относно данъчното облагане на спестяванията**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* преди края на 2011 г. да приключи напредналото вече обсъждане в Съвета на предложението относно данъчното облагане на спестяванията (СОМ (2008) 727).

- **Комисията да получи мандат да договори от името на целия ЕС целеви данъчни споразумения с трети държави за ефективна борба с укриването на данъци, като в същото време се избягва двойното данъчно облагане**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:*

- До март 2012 г. да бъде постигнато съгласие относно указанията за водене на преговори;
  - До края на 2011 г. да бъде договорено споразумение с Княжество Лихтенщайн за борба с измамите;
  - До края на 2012 г. Комисията да направи предложение за борба с данъчните убежища.
- **Приемане на незадължителното общо европейско право за продажбите**

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* до края на 2012 г. Съветът и Европейският парламент да постигнат съгласие по предложението на Комисията (СОМ (2011) 636).

### III. УСКОРЕНО РАЗГЛЕЖДАНЕ НА БЪДЕЩИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОИТО КОМИСИЯТА ЩЕ НАПРАВИ ПРЕЗ СЛЕДВАЩИТЕ МЕСЕЦИ, СРЕД КОИТО:

- **Дванадесетте предложения на Акта за единния пазар, а именно:**
  - улесняване на достъпа до рисков капитал в Европа чрез паспорт на ЕС (предложение на Комисията от 30 ноември 2011 г., одобрение от Съвета и Европейския парламент до края на 2012 г.);
  - осигуряване на общо правно основание за взаимно признаване на електронната идентификация и електронния подпис в чужбина (предложение на Комисията през второто тримесечие на 2012 г., одобрение от Съвета и Европейския парламент до края на 2012 г.);
  - преразглеждане на рамката за обществени поръчки за опростяване на правилата и за по-ефективни процедури (предложение на Комисията от 13 декември 2011 г., одобрение от Съвета и Европейския парламент до края на 2012 г.);
  - изготвяне на законодателство за модернизирането на системата за признаване на професионални квалификации.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* приемане от Съвета и Европейския парламент до края на 2012 г.

- Други предложения:
- **инициатива „Възможности за младежта“**, която да насърчи заетостта сред младежите, по-специално намирането на първа работа, чиракуването и стажовете.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* Комисията да изготви предложение до края на 2011 г., което Съветът и Европейският парламент да одобрят до края на юни 2012 г.

- **Колективно управление на правата**, за да се даде възможност за създаването на единен пазар за онлайн музика и да се модернизира управлението на авторските права в ЕС.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* Комисията да изготви предложение през първото тримесечие на 2012 г., което Съветът и Европейският парламент да одобрят до края на 2012 г.

- **Предложение за онлайн плащания**, с което да бъдат повишени доверието и конкуренцията, които днес будят безпокойство.

*НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВИЕ:* Комисията да представи конкретни предложения през 2012 г. за справяне с проблемите, посочени в зелената книга (чието приемане е предвидено за края на 2011 г.).